

**С.А. Пискунов, А.В. Баранов**

Благовещенский государственный педагогический университет,  
675000 г. Благовещенск, Амурская область, Российская Федерация

## История становления и деятельности органов по трудоустройству населения в РСФСР, 1967–1987 гг.

В статье на широкой источниковой базе исследуется проблема формирования и деятельности органов трудоустройства населения в РСФСР в 1967–1987 гг. В основу работы положен системный подход, позволивший представить формирование и деятельность органов трудоустройства как сочетание элементов минимум двух подсистем: 1) трудоустройство населения как компонента экономической и демографической сфер и 2) участие государства в создании и функционировании органов трудоустройства как элемента управления, характерного для советского общества рассматриваемого периода. Привлечение массива архивных документов, часть из которых впервые введена в научный оборот, обуславливает новизну статьи. В ходе исследования было установлено, что в условиях усложнения производственных процессов и ослабления давления власти на общество не могли применяться в прежних масштабах мобилизационные формы кадрового обеспечения экономики, характерные для 1930-х – начала 1950-х гг. В связи с этим, с конца 1960-х гг. начали функционировать бюро по трудоустройству и информации населения. Этими хозрасчетными учреждениями устанавливались, с одной стороны, связи с организациями, испытывавшими кадровый дефицит, с другой – осуществлялась интенсивная информационная работа, предполагавшая различные инструменты и формы воздействия на население.

**Ключевые слова:** агитационно-информационная работа, бюро по трудоустройству, Государственный комитет Совета Министров РСФСР по использованию трудовых ресурсов, занятость населения в РСФСР

Для ЦИТИРОВАНИЯ: Пискунов С.А., Баранов А.В. История становления и деятельности органов по трудоустройству населения в РСФСР, 1967–1987 гг. // Локус: люди, общество, культуры, смыслы. 2022. Т. 13. № 3. С. 40–55. DOI: 10.31862/2500-2988-2022-13-3-40-55

DOI: 10.31862/2500-2988-2022-13-3-40-55

**S.A. Piskunov, A.V. Baranov**

Blagoveshchensk State Pedagogical University,  
Blagoveshchensk, 675000, Amur Region, Russian Federation

## The history of the formation and activities of bodies for the employment of the population in the RSFSR, 1967–1987

The article examines the problem of the formation and activities of employment agencies in the RSFSR in 1967–1987 using a wide source base. The work is based on a systematic approach, which made it possible to present the problem as a combination of elements of at least two subsystems: employment of the population as a component of the economic and demographic spheres, and state participation in their creation and functioning as an element of control, characteristic of the Soviet society of the period under consideration. Realization of the set goal, achieved by attracting an array of archival documents, some of which have been introduced into scientific circulation, determines the novelty of the article. In the course of the study, it was found that in the context of the complication of production processes and the weakening of the pressure of the authorities on society, the mobilization forms of staffing the economy, characteristic of the 1930s and early 1950s, could not be used on the same scale. As a result, since the late 1960s Employment and Public information offices began to function. These self-supporting institutions, on the one hand, established links with organizations that experienced a shortage of personnel, on the other hand, they carried out intensive information work, which involved various tools and forms of influence on the population.

**Key words:** propaganda and information work, employment bureau, State Committee of the Council of Ministers of the RSFSR on the use of labor resources, employment in the RSFSR

FOR CITATION: Piskunov S.A., Baranov A.V. The history of the formation and activities of bodies for the employment of the population in the RSFSR, 1967–1987. *Locus: People, Society, Culture, Meanings*. 2022. Vol. 13. No. 3. Pp. 40–55. (In Rus.) DOI: 10.31862/2500-2988-2022-13-3-40-55

Проблема создания и функционирования органов по трудоустройству актуальна как в научном, так и практическом отношении. Это обусловлено, с одной стороны, фрагментарным отражением темы в существующих исследованиях, отсутствием обобщающих работ на макроуровне – РСФСР [3; 5; 9; 10 и др.]. С другой стороны, обострение кадрового дефицита в отдельных отраслях экономики (например, в строительстве и транспорте) на современном этапе требует обращения к предшествующему опыту борьбы с недостатком рабочих рук. В этом смысле представляет интерес советский подход к решению вопроса обеспечения предприятий и организаций персоналом. В связи со сказанным, целью статьи является исследование проблемы формирования и деятельности органов трудоустройства населения в РСФСР в 1967–1987 гг.

Идея обеспечения работой населения России при помощи специализированных учреждений выдвигалась еще в XIX в. «в интересах отправляющихся в столицу на заработки» [2, с. 1]. Открытая в 1909 г. Биржа труда, по свидетельству современника, приступила к активной деятельности лишь с января 1915 г. Главной ее целью стало «посредничество между спросом и предложением труда» [Там же, с. 24]. Подобная широкая и малоинформативная формулировка скрывает иные важнейшие функции Биржи труда, среди которых, например, были: «предоставление бесплатных или льготных проездов в места спроса; устройство ожидальных комнат с читальней и библиотекой, дешевых столовых, гостиниц для безработных; организация культурных развлечений, школ общих и профессиональных» [Там же].

Разумеется, с формированием индустриального общества проблема регулирования занятости населения становилась все более актуальной. В условиях советского времени биржи труда функционировали до марта 1930 г. В очередную годовщину Октябрьской революции газета «Правда» от 7 ноября 1930 г., информируя читательскую аудиторию об успехах страны Советов, достигнутых за 1917–1930 гг., рапортовала «об окончательной ликвидации проклятого наследия капитализма –

безработицы»<sup>1</sup>. Контент-анализ нормативно-правовой базы трудового законодательства показывает, что в тексте 17 документов 1931–1938 гг. слово «безработица» встречается всего лишь два раза: с формулировкой «ликвидирована» (1931 г.)<sup>2</sup> и в словосочетании «нынешних условиях отсутствия безработицы» (1932 г.)<sup>3</sup>.

Такая оптимистичная характеристика положения на рынке труда отнюдь не означала отсутствия потребности в его регулировании. На повестку дня вышли новые задачи: в условиях форсированной индустриализации постоянно ощущался кадровый голод. Более того, учитывая масштабы СССР и неравномерность заселенности его территории, не теряла своей актуальности и политика переселения, главным образом, в Сибирь и на Дальний Восток.

Все это обусловило активизацию государственного участия в организации и осуществлении трудовой миграции, сочетавшей в себе добровольное и чрезвычайное начала<sup>4</sup>. Для этого в 1930–1950-е гг. были созданы или реформированы специализированные органы, деятельность которых достаточно полно отражена в научной литературе [1; 3; 4; 6–8 и др.].

Со временем функции таких учреждений были расширены, что, судя по всему, было обусловлено соображениями создания единого ведомства, важнейшей задачей которого стало бы обеспечение кадрами трудodefицитных сфер производства в условиях роста его технологического уровня [8, с. 83]. В законодательстве эта идея была реализована в 1966 г.: в декабре совместным постановлением ЦК КПСС и Советом министров СССР было предписано создание государственных комитетов по использованию трудовых ресурсов при республиканских правительствах с их филиалами на местах.

На 1967 г. пришлось организационное оформление Государственного комитета Совета Министров РСФСР по использованию трудовых ресурсов. В частности, в мае была определена его структура (рис. 1) и утверждено положение. К ставшим традиционными оргнабору и плановым переселениям в обязанности Госкомитета входило: «перераспределение и переподготовка рабочих», «изучение состава трудоспособного населения, не занятого в общественном хозяйстве»; «обеспечение контроля

<sup>1</sup> Правда. 07 ноября 1930 г. № 308 (4753).

<sup>2</sup> О некоторых изменениях трудового законодательства: Постановление ЦИК СССР (№ 8), СНК СССР (№ 371) от 03.06.1931 г.

<sup>3</sup> Об увольнении за прогул без уважительных причин: Постановление ЦИК СССР (№ 53), СНК СССР (№ 1682) от 15.11.1932 г.

<sup>4</sup> Обоснование добровольного начала в государственном сельскохозяйственном переселении см. [7].

за выполнением хозяйственными органами обязательств по созданию рабочим и служащим, направляемым на предприятия и стройки, необходимых производственных и жилищно-бытовых условий»; «участие в разработке плана размещения нового промышленного строительства, с учетом наиболее полной и рациональной занятости трудоспособного населения в общественном хозяйстве» [8, с. 84]. Наконец, еще одним нововведением стало «трудоустройство населения, а также информация населения о потребности предприятий, строек и организаций в рабочих и служащих»<sup>5</sup>. Более того, после ряда согласований начала функционировать Центральная научно-исследовательская лаборатория по изучению трудовых ресурсов.

Обзор основных задач, возложенных на созданный Государственный комитет, свидетельствует, с одной стороны, о повышении внимания власти к проблемам демографии в целом<sup>6</sup>, с другой – о необходимости поиска и расширения путей привлечения населения в экономику, в том числе высококвалифицированных кадров.

В 1970 г. при Госкомитете Совета Министров РСФСР по использованию трудовых ресурсов было создано Центральное бюро по трудоустройству и информации населения, координировавшее деятельность соответствующих организаций на местах<sup>7</sup>.

Одним из важнейших направлений деятельности Госкомитета и отделов (управлений) субъектов РСФСР стало обеспечение работой незанятого населения, для чего, собственно, в рамках ведомства было создано Управление трудоустройства и информации населения (см. рис. 1). Приказом Госкомитета от 14 ноября 1967 г. была утверждена инструкция о деятельности местных органов в этой сфере. Отмечалось, что обязанности такого рода возлагались на специализированные пункты, аккумулировавшие данные по имевшимся вакансиям. Главными их функциями являлось обеспечение работой «квалифицированных рабочих, служащих,

<sup>5</sup> Собрание постановлений Правительства РСФСР. 1967. № 10. Ст. 58.

<sup>6</sup> Необходимость наращивания усилий по изучению демографических проблем представителями высших эшелонов власти не вызвала сомнений. Ярким подтверждением остроты проблемы движения населения является выступление заместителя председателя Совмина РСФСР Л.П. Лыковой, заявившей в 1967 г. на совещании работников органов по использованию трудовых ресурсов о дефиците работников аграрного сектора республики в большинстве субъектов [8, с. 196]. Более того, наследие 1930-х гг. (период придания забвению демографии как науки) выразилось в сравнительно долгом создании Центральной научно-исследовательской лаборатории по изучению трудовых ресурсов. Так, Госкомитет Совмина СССР по науке и технике 5 октября 1967 г. принял решение не создавать научно-исследовательскую лабораторию трудовых ресурсов, мотивируя свое решение «отсутствием науки в проблемах трудовых ресурсов» [8, с. 86].

<sup>7</sup> Государственный архив Российской Федерации. Ф. 10005 (Государственный комитет РСФСР по труду). Оп. 1. Д. 146. Л. 24–26; Там же. Д. 147. Л. 159–160.



Рис. 1. Структура Государственного комитета Совета Министров РСФСР по использованию трудовых ресурсов, 1967 г.

Источник: [8, с. 329]

специалистов и другого городского и сельского трудоспособного населения», а также выпускников общеобразовательных школ и молодежи, не получившей среднего образования<sup>8</sup>.

В 1968 г., по оценке специалистов Госкомитета, был осуществлен успешный эксперимент по деятельности пунктов трудоустройства в следующих городах: Уфа, Ставрополь, Архангельск, Краснодар, Владимир, Тула, Томск, Куйбышев, Черкесск. Поэтому в Совет Министров РСФСР был направлен проект постановления об организации в городах с населением, превышающем 100 тыс. человек, «бюро по трудоустройству и информации населения о потребности предприятий, строек и организаций в рабочих и служащих»<sup>9</sup>. Такое решение правительством РСФСР было принято 28 февраля 1969 г.<sup>10</sup>

Дефицит рабочей силы в условиях советской производственной модели расширил полномочия бюро по трудоустройству. Так, в августе 1980 г. республиканским Госкомитетом указывалось, что наряду с прежними функциями, обязанностями бюро становились: осуществление мероприятий профориентационной деятельности и обеспечение работой молодежи, окончившей общеобразовательную школу, а также привлечение пенсионеров на имевшиеся вакантные должности, самозанятых или не занятых на общественном производстве в полной мере<sup>11</sup>. Позднее, в 1986 г., бюро объявлялись «закреплять на производстве лиц, подавших заявление об увольнении»<sup>12</sup>.

Разумеется, инициативы, принятые в годы перестройки, оказали существенное влияние на функционирование органов трудоустройства. Важнейшими из них являются, во-первых, совместное постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 17.09.1986 г. (№ 1115), предусматривавшее введение новой оплаты труда на производстве. Подобная мера, по мнению, законодателей, могла привести к сокращению численности занятых в экономике. Тем самым, на бюро по трудоустройству возлагались принципиально новые задачи: обеспечение работой лиц, «высвобождавшихся в результате нововведений»<sup>13</sup>.

<sup>8</sup> Государственный архив Российской Федерации. Ф. 10005 (Государственный комитет РСФСР по труду). Оп. 1. Д. 4. Л. 113–114.

<sup>9</sup> Там же. Д. 35. Л. 36–40.

<sup>10</sup> Об организации в городах РСФСР бюро по трудоустройству и информации населения о потребности предприятий, строек и организаций в рабочих и служащих: Постановление Совета Министров РСФСР от 28 февраля 1969 г. (№ 123).

<sup>11</sup> Государственный архив Российской Федерации. Ф. 10005 (Государственный комитет РСФСР по труду). Оп. 1. Д. 861. Л. 38–39.

<sup>12</sup> Там же. Д. 1211. Л. 35.

<sup>13</sup> О совершенствовании организации заработной платы и введении новых тарифных ставок и должностных окладов работников производственных отраслей народного хозяйства: Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР, ВЦСПС (№ 1115) от 17.09.1986 г.

Эта идея в дальнейшем была озвучена партийным лидером М.С. Горбачевым на июньском (1987 г.) пленуме ЦК КПСС. Им, в частности, отмечалось: «На предыдущих этапах в условиях преимущественно экстенсивного развития производства быстро росло количество рабочих мест. Главной проблемой тогда был поиск новых работников. Теперь ситуация в корне меняется. В условиях ускорения научно-технического прогресса значительно возрастут масштабы высвобождения работников...» [цит по: 8, с. 91]. В этом же ключе следует рассматривать совместное постановление (№ 1457) от 22.12.1987 г., согласно которого образовывались «в 1988 году в союзных и автономных республиках, в краях, областях и крупных городах хозрасчетные центры по трудоустройству, переобучению и профориентации населения (курсив наш. – С.П., А.Б.), а в других районах и городах – хозрасчетные бюро по трудоустройству населения» [цит по: 8, с. 91–92]. Такие решения сформировали принципиально иную систему трудоустройства, соответствовавшую историческим реалиям. В конечном итоге, подобного рода реорганизации не привели, с одной стороны, к сиюминутному созданию современного института занятости населения: в СССР все же сохранялась, пусть в искаженном виде, патерналистская модель социальной политики. С другой стороны, это уже не была, в силу социально-экономического развития страны, прежняя система трудоустройства. Во всех отношениях вторая половина 1980-х гг. стала переходной от прежнего, советского образа жизни, к новому, постсоветскому.

Иллюстрация деятельности органов трудоустройства невозможна без характеристики ее результатов. Статистическая сторона этой сложной работы отображена в табл. 1.

Обращение к цифровым данным показывает, что бюро трудоустройства в рассматриваемый период внесли важный вклад в обеспечении работой советских граждан: их роль в этом процессе возросла до 83% в 1987 г. На деле это означало, что 4/5 трудоустроившихся являлись клиентами созданной во второй половине 1960-х гг. службы занятости.

На основе таблицы представим в графике возрастание роли бюро в деле трудоустройства граждан (рис. 2).

Закономерно возникает вопрос: какими средствами эти организации смогли нарастить свою значимость в вопросе трудоустройства? Ответ во многом связан с активной информационно-агитационной деятельностью бюро.

Оповещение населения об имеющихся свободных рабочих местах осуществлялось на трех уровнях: городском (районном), областном (краевом, республиканском) и, что важно, межобластном. В последнем случае речь шла о сельскохозяйственном переселении, оргнаборе или направлении специалистов в соответствии с утвержденными государством планами.

Таблица 1

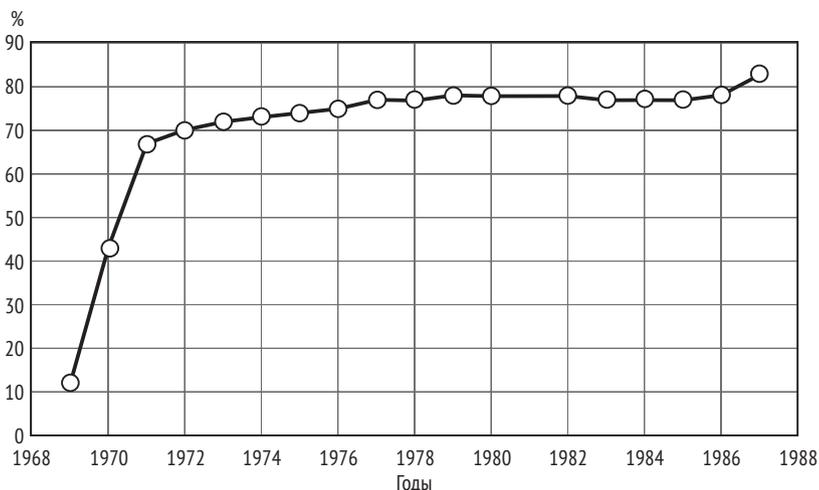
## Данные о деятельности бюро по трудоустройству за 1969–1987 гг.

Год	Всего			В т.ч. Бюро по трудоустройству		Трудоустроено бюро, %*
	Обратилось	Направлено	Трудоустроено	Направлено	Трудоустроено	
1967	243 000	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных
1968	608 600	401 600	320 800	Нет данных	Нет данных	Нет данных
1969	810 538	537 489	398 187	Нет данных	Нет данных	12
1970	586 630	868 484	594 259	Нет данных	Нет данных	43
1971	1 495 040	1 168 905	780 436	Нет данных	Нет данных	67
1972	1 571 148	1 312 896	935 116	Нет данных	Нет данных	70
1973	1 586 418	1 347 880	930 957	Нет данных	Нет данных	72
1974	1 732 676	1 461 968	1 038 380	1 121 438	760 967	73
1975	1 816 714	1 551 821	1 137 006	1 198 944	846 010	74
1976	2 026 186	1 696 306	1 238 855	1 327 469	933 269	75
1977	2 069 814	1 744 500	1 307 486	1 375 000	1 000 341	77
1978	872 494	1 776 094	1 346 356	1 412 099	1 039 114	77
1979	2 196 085	1 846 466	1 423 159	1 481 072	1 109 916	78
1980	2 238 110	1 861 958	1 461 161	1 485 877	1 132 625	78

1981	2 268 076	1 892 294	1 473 048	3 245 681	Нет данных	Нет данных
1982	2 265 310	1 912 368	1 490 542	1 536 061	1 156 739	78
1983	2 252 818	1 938 177	1 468 187	1 542 973	1 124 987	77
1984	2 277 098	1 982 034	1 500 560	1 591 064	1 153 601	77
1985	2 319 437	2 013 454	1 563 398	1 603 579	1 199 769	77
1986	2 336 336	2 033 264	1 608 885	1 638 079	1 251 181	78
1987	2 604 581	2 273 476	1 646 693	1 968 753	1 372 419	83

\* Относительные данные о роли бюро по трудоустройству населения за 1969–1973 гг. взяты из документов и являются округленными

Таблица составлена на основе источников: Государственный архив Российской Федерации. Ф. 10005 (Государственный комитет РСФСР по труду). Оп. 1. Д. 72. Л. 17; Там же. Д. 118. Л. 92, 115, 148; Там же. Д. 166. Л. 94, 99; Там же. Д. 218. Л. 8, 215, 246; Там же. Д. 270. Л. 14, 213, 243; Там же. Д. 325. Л. 16, 211, 241; Там же. Д. 393. Л. 202, 232, 305; Там же. Д. 474. Л. 201, 231, 278; Там же. Д. 522. Л. 212, 242, 293; Там же. Д. 581. Л. 171, 201, 251; Там же. Д. 650. Л. 166, 196, 314; Там же. Д. 719. Л. 139, 169, 237; Там же. Д. 794. Л. 145, 158, 161; Там же. Д. 908. Л. 194, 207, 241; Там же. Д. 984. Л. 209, 222, 246, 266; Там же. Д. 1050. Л. 205, 208, 223, 227, 235; Там же. Д. 1120. Л. 194-195, 209, 219, 227; Там же. Д. 1183. Л. 197, 213, 230, 234; Там же. Д. 1247. Л. 179, 188, 232; Там же. Д. 1310. Л. 146, 156, 168.



**Рис. 2.** Доля трудоустроенных в 1969–1987 гг. при помощи Бюро по трудоустройству и информации населения о потребности предприятий, строек и организаций в рабочих и служащих

Естественно, что специализированные отделы (управления) осуществляли широкую кампанию по информированию населения. Содержание сведений, как и их носители, в условиях советского времени были разнообразны. С точки зрения форм имела некоторая региональная специфика. Тем не менее, учитывая централизованный характер реализации политики трудоустройства, есть все основания утверждать о схожести информационной работы в разных субъектах РСФСР<sup>14</sup>.

Рассмотрим такую деятельность на примере Архангельской области.

В 1968 г. отделом по использованию трудовых ресурсов Архангельского облисполкома было изготовлено 46 щитов-плакатов (всего было 52). Такого рода конструкции устанавливались, как правило, в местах наибольшего скопления людей (на вокзалах, в портах, вблизи магазинов, кинотеатров, гостиниц и на центральных улицах)<sup>15</sup> (рис. 3).

Широко применялись щиты-стенды, содержавшие актуальные сведения о вакансиях для инженерно-технических работников и служащих, а также потребности в рабочих кадрах предприятий, строек и совхозов<sup>16</sup> (рис. 4).

<sup>14</sup> Государственный архив Российской Федерации. Ф. 10005 (Государственный комитет РСФСР по труду). Оп. 1. Д. 74. Л. 159.

<sup>15</sup> Там же. Д. 73. Л. 103, 126, 130.

<sup>16</sup> Там же. Л. 125.



Рис. 3. Рекламные щиты-плакаты с информацией о трудоустройстве в Архангельске и Вельске (Архангельская область), 1968 г.



Рис. 4. Щит-стенд с информацией о вакансиях в Архангельске, 1968 г.

К специфичным видам наружной рекламы относилось размещение на крышах трамваев разных маршрутов так называемых «аншлагов» (5 × 0,6 м), содержавших сведения о месте нахождения и времени работы пунктов (позднее – бюро)<sup>17</sup>.

Традиционным в проведении агитационной работы для 1960–1980-х гг. являлось использование радио и печатных средств массовой информации. Для этого с местными редакциями достигалась договоренность по размещению соответствующих объявлений. Так, предполагались размещение два раза в неделю рекламных аудиороликов и публикация материалов с периодичностью три раза в месяц в газете «Правда Севера»<sup>18</sup>. Изготовленные в типографии листовки расклеивались в автобусах и трамваях города (рис. 5).

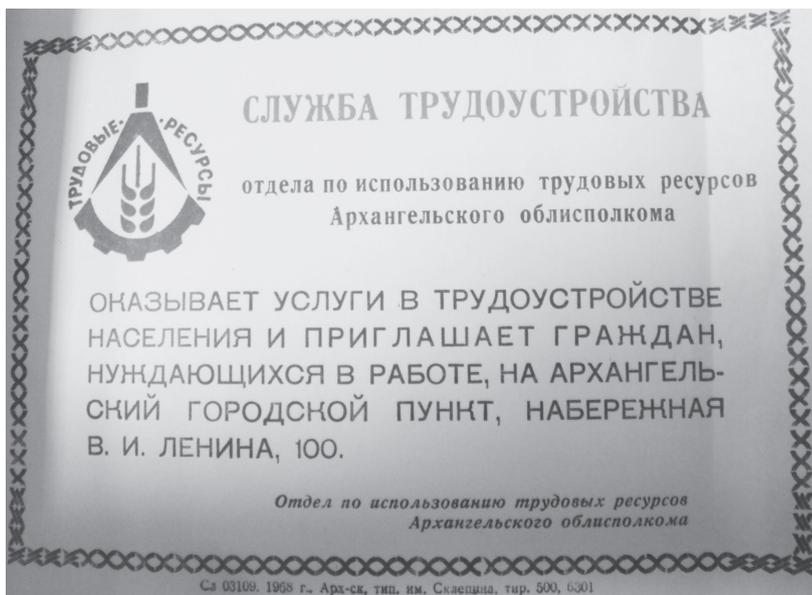


Рис. 5. Рекламная листовка службы трудоустройства, Архангельск, 1968 г.

Помимо этого, на железнодорожном вокзале Архангельска перед приходом поезда озвучивались объявления, приглашавшие граждан посетить пункты трудоустройства<sup>19</sup>.

<sup>17</sup> Государственный архив Российской Федерации. Ф. 10005 (Государственный комитет РСФСР по труду). Оп. 1. Д. 73. Л. 105, 125.

<sup>18</sup> Там же. Л. 104.

<sup>19</sup> Там же.

Функционировавшие на основе хозрасчетных отношений организации по трудоустройству населения осуществляли свою деятельность не безвозмездно. Так, решением Совета Министров РСФСР был установлен тариф в размере 2 руб. за каждого принятого и направленного работника. Услуги, в том числе за размещаемые объявления, оплачивались предприятиями, принимавшими работников. Также оплачивались и информационные услуги по размещению сведений о вакансиях на стендах бюро. Например, за объявление сроком на 7 дней с работодателя взималась плата от 0,5 руб. до 1,5 руб. в зависимости от количества заявленных профессий<sup>20</sup>.

Согласно архивным документам, в 1985 г. максимальная плата предприятий, 2 руб., устанавливалась только в городах районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, тогда как в районах Европейского Севера (Архангельская область, Коми и Карельская АССР) – 1,5 руб., в остальных – 1 руб.<sup>21</sup> Для сравнения: в 1988 г., в условиях перестройки, эти тарифы резко возросли. Так, за трудоустройство в пределах города стала взиматься плата от 5 до 20 руб. (в зависимости от квалификации соискателя), а за высвобождаемых – 50% должностного оклада до увольнения, 25% – спустя месяц, 15% – после второго месяца и бесплатно после третьего месяца с момента увольнения. В остальных случаях условия определялись договором<sup>22</sup>.

Сотрудники пунктов после ознакомления с документами соискателя выдавали направления с учетом трудовых навыков обратившихся.

Таким образом, дальнейшее социально-экономическое развитие СССР в 1960-е гг. требовало расширения форм обеспечения различных отраслей экономики рабочей силой. Сохраняя и, в определенном смысле, развивая прежние мобилизационные формы решения кадрового вопроса, государство вынуждено было пойти на поиск адекватных ситуации способов ликвидации дефицита работников на предприятиях. К таковым, без сомнения, относился созданный во второй половине 1960-х гг. институт занятости населения, в советском варианте просуществовавший до инициатив партийного лидера М.С. Горбачева.

Значение органов трудоустройства сложно переоценить, поскольку их доля в кадровом обеспечении предприятий к началу 1980-х гг. превысила 80%. Столь высокий показатель в немалой степени был достигнут как за счет тесных связей с предприятиями, испытывавшими недостаток

<sup>20</sup> Государственный архив Российской Федерации. Ф. 10005 (Государственный комитет РСФСР по труду). Оп. 1. Д. 35. Л. 38–39; Там же. Д. 39. Л. 59; Там же. Д. 101. Л. 153, 163, 166.

<sup>21</sup> Там же. Д. 1149. Л. 170.

<sup>22</sup> Там же. Д. 1345. Л. 161–162.

работников, так и проведения агитационно-информационной работы среди населения об имевшихся вакансиях, при этом не ограничиваясь рамками отдельного субъекта. Такой подход, с определенными оговорками, вполне уместно использовать и на современном этапе решения проблемы кадрового дефицита.

## Библиографический список / References

1. Занданова Л.В. Основные этапы складывания советской переселенческой политики и формирования переселенческих органов // Известия Иркутского государственного университета. Серия «Политология. Религиоведение». 2007. № 1. С. 27–45. [Zandanova L.V. The main stages of the formation of the Soviet resettlement policy and the formation of resettlement bodies. *The Bulletin of Irkutsk State University. Series "Political Science and Religion Studies"*. 2007. No. 1. Pp. 27–45. (In Rus.)]
2. Краткий очерк истории и деятельности Петроградской городской и областной биржи труда. М., 1916. [Kratkiy ocherk istorii i deyatelnosti Petrogradskoy gorodskoy i oblastnoy birzhi truda [A brief outline of the history and activities of the Petrograd city and regional labor exchange]. Moscow, 1916.]
3. Крушанова Л.А. Миграционная политика СССР на Дальнем Востоке (середина 1940-х – 1970-е гг.). Владивосток, 2014. [Krushanova L.A. Migratsionnaya politika SSSR na Dalnem Vostoke (seredina 1940-kh – 1970-e gg.) [Migration policy of the USSR in the Far East (mid 1940s – 1970s)]. Vladivostok, 2014.]
4. Лескова Т.А. Государственное регулирование миграционных процессов на юге Дальнего Востока России в 20–30-е гг. XX в.: Исторический опыт: Дис. ... канд. ист. наук. Благовещенск, 2005. [Leskova T.A. Gosudarstvennoe regulirovanie migratsionnykh protsessov na yuge Dalnego Vostoka Rossii v 20–30-e gg. XX v.: Istoricheskiy opyt [State regulation of migration processes in the south of the Russian Far East in the 1920s and 1930s.: Historical experience]. PhD dis. Blagoveshchensk, 2005.]
5. Медведев О.М. Трудоустройство и его виды в СССР: Учеб. пособие. М., 1985. [Medvedev O.M. Trudoustroystvo i ego vidy v SSSR [Employment and its types in the USSR]. Moscow, 1985.]
6. Пикалов Ю.В. Переселенческая политика и изменение социально-классового состава населения Дальнего Востока РСФСР (ноябрь 1922 – июнь 1941 гг.). Хабаровск, 2003. [Pikalov Yu.V. Pereselencheskaya politika i izmenenie sotsialno-klassovogo sostava naseleniya Dalnego Vostoka RSFSR (noyabr 1922 – iyun 1941 gg.) [Resettlement policy and changes in the social-class composition of the population of the Far East of the RSFSR (November 1922 – June 1941)]. Khabarovsk, 2003.]
7. Пискунов С.А. НКВД и добровольное аграрное переселение 1930-х гг.: миф или реальность? // Чтения памяти профессора Евгения Петровича Сычевского: Сб. докладов. Вып. 20. Благовещенск, 2020. С. 134–137. [Piskunov S.A. The NKVD and the Voluntary Agrarian Resettlement of the 1930s: Myth or reality? *Chteniya pamyati professora Evgeniya Petrovicha Sychevskogo*. Issue 20. Blagoveshchensk, 2020. Pp. 134–137. (In Rus.)]

8. Пискунов С.А. Плановое сельскохозяйственное переселение в РСФСР: опыт второй половины 1940-х – 1980-х гг. Благовещенск, 2016. [Piskunov S.A. Planovoe selskokhozyaystvennoe pereselenie v RSFSR: opyt vtoroyu poloviny 1940-kh – 1980-kh gg. [Planned agricultural resettlement in the RSFSR: The experience of the second half of the 1940s – 1980s.]. Blagoveshchensk, 2016.]
9. Система трудоустройства населения в СССР и пути ее совершенствования. Владивосток, 1989. [Sistema trudoustroystva naseleniya v SSSR i puti ee sovershenstvovaniya [The system of employment of the population in the USSR and ways to improve it]. Vladivostok, 1989.]
10. Уржинский К.П. Трудоустройство граждан в СССР. М., 1967. [Urzhinsky K.P. Trudoustroystvo grazhdan v SSSR [Employment of citizens in the USSR]. Moscow, 1967.]

Статья поступила в редакцию 09.02.2022, принята к публикации 25.03.2022  
The article was received on 09.02.2022, accepted for publication 25.03.2022

#### Сведения об авторах / About the authors

**Пискунов Сергей Александрович** – доктор исторических наук; профессор кафедры истории России и специальных исторических дисциплин, Благовещенский государственный педагогический университет

**Sergey A. Piskunov** – Dr. Hab. in History; Professor at the Department of Russian History and Special Historical Disciplines, Blagoveshchensk State Pedagogical University

E-mail: grew5@mail.ru

**Баранов Артур Валентинович** – кандидат исторических наук, доцент; доцент кафедры истории России и специальных исторических дисциплин, Благовещенский государственный педагогический университет

**Arthur V. Baranov** – PhD in History; Associate Professor at the Department of Russian History and Special Historical Disciplines, Blagoveshchensk State Pedagogical University

E-mail: art.historu@mail.ru